

Установление гражданства ребенка

Выдача биометрических паспортов регламентируется Новой инструкцией о порядке выдачи биопаспортов. Для выдачи биометрического паспорта на ребенка родители должны подать заявление. К заявлению прилагаются такие документы как свидетельство о рождении ребенка, в том случае, если он не достиг 14-летнего возраста, и их копии, вкладыш в свидетельство о рождении, подтверждающий наличие у ребенка гражданства Российской Федерации, и его копия. Если имеются другие документы, удостоверяющие наличие гражданства РФ, то они также прилагаются к заявлению на [оформление загранпаспорта](#) для ребенка.

Подобный пункт имелся и в старой инструкции, которая регламентировала оформление загранпаспорта на детей до вступления в 2007 году в силу Новой инструкции. Отличием старой инструкции является то, что в ней не имеется конкретного упоминания вкладыша, а называются документы, подтверждающие наличие у ребенка российского гражданства.

На основе анализа нормативно-правовых актов Российской Федерации можно выделить перечень документов, которые в полной мере подтверждают наличие у ребенка гражданства России. В том случае, если в наличии имеется любой из этих документов, штамп о гражданстве в свидетельстве о рождении не требуется. К таким документам относятся:

- свидетельство о рождении ребенка, если он родился позже 1 июля 2002 года. Такое свидетельство о рождении включает в себя данные о наличии российского гражданства у единственного родителя или у обоих родителей независимо от конкретного места рождения ребенка. Также если один из родителей имеет наличие российского гражданства, а другой является гражданином иностранного государства, но ребенок родился на территории Российской Федерации, это является автоматическим доказательством наличия российского гражданства у ребенка. Достаточным доказательством российского гражданства ребенка является наличие гражданства у одного из родителей, если второй родитель считается безвестно отсутствующим или не имеет гражданства ни одного государства. Все это справедливо и для приемных детей в том случае, если усыновители указаны в свидетельстве о рождении как его родители.

- общегражданский или заграничный паспорт любого из родителей, который содержит сведения о ребенке.

- вкладыш о гражданстве, который выдается к свидетельству о рождении ребенка.

- ранее выданный ребенку заграничный паспорт, который содержит все необходимые сведения.

В свидетельстве о рождении ребенка по желанию родителей может быть проставлен штамп о гражданстве Российской Федерации. Для проставления такого штампа родители должны обратиться в паспортно-визовую службу с устным заявлением и предоставить свидетельство о рождении ребенка и паспорта родителей. Штамп проставляется в день обращения. Копии документов предоставлять не требуется. До 2007 года не существовало процедуры установления российского гражданства, это наложило отпечаток на то, что в некоторых отделениях процедура установления гражданства и проставление в свидетельство соответствующего штампа занимает до 10 дней и включает в себя все этапы, начиная от подачи заявления. Такая процедура является неправомерной и противоречит нормативно-правовой базе. Проставление штампа в свидетельство о рождении ребенка касается, прежде всего, детей, которые родились до 01.07.2002 года. Процедура удостоверения гражданства для детей, родившихся после этой даты, не имеет смысла, так как все необходимые сведения содержатся непосредственно в свидетельстве о рождении и не требуют дополнительного удостоверения.

Если ребенок не имеет ни одного из вышеперечисленных документов, то наличие у него российского гражданства может удостоверяться штампом, проставленным в свидетельстве о рождении. Это касается приемных детей, опекуны и усыновители которых не проставлены в свидетельстве о рождении, как родители; детей, которые родились на территории Российской Федерации, но оба или единственный родитель которых имеют иностранное гражданство; детей, которые были обнаружены на территории Российской Федерации, но данных о местонахождении их родителей не имеется.

В этих случаях штамп о наличии у ребенка российского гражданства проставляется по устному заявлению в день обращения в том случае, если ребенок родился после 01.07.2002 года. Для детей, которые родились ранее указанной даты установление гражданства и проставление штампа о гражданстве в свидетельстве о рождении ребенка должно быть проведено не более чем в 10-дневный срок.

Если необходимых для установления гражданства ребенка документов не имеется или они не являются подлинными, процедура установления гражданства может быть продлена. Срок такого продления нормативно-правовыми актами не регламентируются. Родители или лица их заменяющие имеют право обратиться с жалобой в судебные инстанции в том случае, если считают такое продление неправомерным.

Нормативно-правовой базой, которая определяет регламент установления гражданства у ребенка, являются следующие нормативные акты:

- ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», вступивший в силу 31 мая 2002 года.

- Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства». Данное Положение содержит порядок удостоверения российского гражданства несовершеннолетних граждан на основе таких документов, как свидетельство о рождении ребенка, если в нем содержатся сведения о гражданстве родителей или лиц их заменяющих, которые в свидетельстве о рождении указаны как родители. Эти положения распространяются только на детей, которые родились после 01.07.2002 года, т. е. после вступления в силу ФЗ «О гражданстве». Если ребенок родился ранее этой даты, то его гражданство подтверждается автоматически в том случае, если он имел гражданство Российской Федерации до вступления закона в силу.

- Приложение к приказу Федеральной Миграционной Службы Российской Федерации от 19 марта 2008 года, который определяет административный регламент в сфере реализации законодательства Российской Федерации о гражданстве.

- Приказ Министерства Внутренних Дел Российской Федерации от 2 февраля 2007 года, который определяет порядок работы федерального органа исполнительной власти в сфере определения гражданства ребенка.

Также согласно Определению Конституционного суда, ребенок имеет право на российское гражданство в том случае, если его родители, или единственный родитель имеют российское гражданство независимо от места рождения, в том случае, если родители являлись гражданами СССР и не изъявили желания прекратить российское гражданство и прибыли в Россию на постоянное место жительства. Если сказать более простым языком, то дети, которые родились у граждан Российской Федерации до 2002 года, имеют право на получение российского гражданства.

Согласно п. 6 Конституции Российской Федерации, гражданство приобретается и прекращается только на основании Федерального Закона. Введение усложненных норм установления гражданства, исходя из даты рождения ребенка, родители которого являются гражданами России, незаконно. Как бы там ни было, гражданство детей рожденных после 2002 года может определяться на основе свидетельства о рождении, а гражданство детей старше этого возраста должно быть подтверждено штампом в свидетельстве о рождении или вкладышем к нему, а также наличием записей о ребенке в паспорте одного или обоих родителей.

При оформлении загранпаспорта на ребенка наличие у него гражданства может быть установлено на основе свидетельства о рождении или иных документов, которые содержат такие данные. При выдаче заграничного паспорта, согласно приказу ФМС от 14 ноября 2007 года, следует руководствоваться Старой инструкцией, которая регламентировала данную деятельность.

В большинстве регионов России органы ФМС при выдаче загранпаспорта на ребенка довольствуются наличием свидетельства о рождении или иных документов, которые устанавливают российское гражданство несовершеннолетнего гражданина. Тем не менее, в некоторых регионах, например, в Москве, органы ФМС требуют наличия в свидетельстве о рождении ребенка штампа, который удостоверяет его российское гражданство. Такое требование является необоснованным и незаконным. В данном случае родители или лица их заменяющие могут обратиться по «горячей линии» или обжаловать такое требование другими способами, в том числе и в судебных инстанциях. В этом случае суд выдает предписание о выдаче ребенку загранпаспорта, которое является обязательным для исполнения сотрудниками ФМС.

Получение штампа о гражданстве в свидетельстве о рождении

Процедура проставления штампа в свидетельстве регламентируется такими нормативно-правовыми актами, как Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства и Регламент ФМС в сфере законодательства о гражданстве. Согласно Положению любой родитель, по своему желанию имеет право проставить в свидетельство о рождении ребенка штамп о гражданстве Российской Федерации и указывает место подачи заявления от родителей, порядок его рассмотрения должностными лицами. Регламент описывает процедуру в деталях. Кроме того, Регламент имеет прямое указание на то, что требование со стороны должностных лиц предоставления копий документов является незаконным.

Родители предоставляют должностному лицу, в задачу которого входит удостоверение гражданства ребенка все необходимые документы, подтверждающие этот факт. Если для установления гражданства имеются все основания, то должностное лицо проводит процедуру установления гражданства, проставляет в свидетельство о рождении штамп о гражданстве и снимает копии документов, которые являются основанием для установления гражданства ребенка. В том случае, если работники органов исполнительной власти, в обязанности которых входит проведение процедуры установления гражданства несовершеннолетнего гражданина, вопреки положениям закона требуют предоставления копий документов, родители имеют право обратиться в правоохранительные органы или в прокуратуру с жалобой на неправомерные действия работника органов исполнительной власти, так как это является прямым нарушением действующего российского законодательства.

Дети, родившиеся после 1 июля 2002 года имеют свидетельство о рождении с данными о гражданстве родителей. Проставление штампа в свидетельство о рождении осуществляется на основе п. 45.3 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства. К этой же категории относятся несовершеннолетние лица, один из родителей которых является гражданином иностранного государства в том случае, если несовершеннолетнее лицо не получало гражданство иного государства.

На основании ст. 22 Регламента ФМС в сфере законодательства о гражданстве проставляется отметка несовершеннолетним лицам, которые родились до 1 июля 2002 года. Также на основе этой статьи проставляется штамп о гражданстве Российской Федерации таким категориям несовершеннолетних лиц как подкидыши, приемыши, беспризорники. Приемных детей данное положение касается только в том случае, если лица, заменяющие родителей, не проставлены в свидетельстве о рождении как родители ребенка. В этом случае проставление штампа о гражданстве Российской Федерации регламентируется п. 45.3 Положения о рассмотрении вопросов гражданства. Те категории несовершеннолетних граждан, которые попадают под действие статьи 22 Регламента, должны написать заявление об установлении гражданства в соответствующие органы.

Согласно п. 15 Регламента несовершеннолетние лица, родители которых по каким бы то ни было причинам не могут предоставить необходимые документы по установлению гражданства, полностью проходят эту процедуру. Срок установления гражданства несовершеннолетнего лица в таком случае может быть продлен на неограниченный период.

Те несовершеннолетние лица, которые родились после 1 июля 2002 года, но по каким то причинам не имеющие свидетельства о рождении с отметкой о гражданстве родителей оказываются вне регламента. Установление гражданства для таких лиц проводится в порядке, определяемом органами ФМС индивидуально в каждом конкретном случае. Основанием в этом случае являются пункты 1 – 9 Положения о рассмотрении вопросов гражданства.

Основные положения нормативно-правовых актов

Пункт 21 Регламента ФМС в сфере законодательства о гражданстве: Удостоверение наличия гражданства у несовершеннолетнего лица.

21. Процедура установления гражданства проводится по устному заявлению родителей или представителей несовершеннолетнего лица, которые имеют гражданство Российской Федерации по праву рождения. Процедура проводится в день обращения, на основании п. 45.3 Положения о рассмотрении вопросов гражданства.

21.2 Для исполнения функции установления наличия гражданства у несовершеннолетнего лица требуется обращение заявителя (родителя или законного представителя ребенка) в одно из подразделений территориального органа ФМС по месту жительства ребенка. Также выбор

подразделения территориального органа может быть осуществлен на основе места рождения, места нахождения или месту фактического проживания ребенка или заявителя.

21.3 Заявитель в лице родителей или законных представителей несовершеннолетнего лица представляет о подразделение территориального органа ФМС документы, которые удостоверяют личность обоих родителей или лиц их заменяющих, или единственного родителя, документы удостоверяющие наличие у них гражданства Российской Федерации, свидетельство о рождении несовершеннолетнего лица, в отношении которого проводится процедура установления гражданства. В определенных законом случаях требуется предоставление документов, которые указаны в пункте 45.5 Положения о рассмотрении вопросов гражданства. В том случае, если ребенок имеет единственного родителя или один из родителей по суду был признан безвестно отсутствующим или лицом, местонахождение которого установить невозможно эти факты подтверждаются документами, которые включены в перечень документов в пункте 45.6 Положения о рассмотрении вопросов гражданства.

Пункт 22 Регламента ФМС в сфере законодательства о гражданстве: Оформление установленного у ребенка наличия гражданства.

22. Заявитель в лице родителей или лиц их заменяющих, а также законного представителя ребенка обращается в территориальный орган ФМС по месту жительства ребенка и представляет должностным лицам все необходимые документы, перечисленные в Положении о рассмотрении вопросов гражданства и настоящем Регламенте. Если нет возможности обратиться в территориальный орган по месту жительства ребенка, может быть выбран территориальный орган по месту рождения ребенка, месту его нахождения, месту фактического проживания, если оно отличается от основного места жительства заявителя или ребенка.

22.1 Должностные лица территориального органа ФМС осуществляют прием заявлений от лиц, которые могут являться заявителями в вопросах оформления наличия гражданства у несовершеннолетнего лица.

22.3 Должностные лица, действующие в соответствии с пунктом 46 Положение о рассмотрении вопросов гражданства должны осуществить процедуру в срок не более 10 дней. Дети, рожденные до 1 июля 2002 года, попадают под действие пункта 50 Положений, а дети, чьи родители неизвестны – под пункт 48 Положения.

Приобретение гражданства Российской Федерации .ШИНГИРЕЙ, аспирантка МГУ

Характерным здесь является то, что при решающем значении государства существенная роль принадлежит волеизъявлению лица, направленному на установление с государством отношений по поводу приобретения гражданства.

Согласно Закону о гражданстве Российской Федерации 1991 г. в редакции 1993 г. гражданство Российской Федерации приобретается:

о в результате признания;

о по рождению;

о в порядке его регистрации;

о в результате приема в гражданство;

о в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;

о путем выбора гражданства (оптации) при изменении государственной принадлежности территории и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами Российской Федерации;

о по иным основаниям, предусмотренным настоящим законом (ст. 12).

Как видно из текста статьи, в основания для приобретения гражданства законодатель включил пункт о его признании. Признание гражданства и его приобретение - две разные

формы его возникновения, отличающиеся между собой по наличию либо отсутствию волеизъявления лица. Следовательно, включать одну форму в состав оснований для образования другой неправомерно.

Необходимо отметить, что в законодательных актах о гражданстве СССР не существовало данного противоречия, нет его и в законах о гражданстве Белоруссии, Украины, Казахстана, Грузии, Узбекистана, Туркменистан, поскольку норма о признании гражданства содержится в главе, посвященной общим положениям по вопросам гражданства, а не в главе о приобретении гражданства, то есть законодатель проводит четкую границу между признанием гражданства и его приобретением.

Думается, что было бы целесообразно использовать данную практику и в нашем законодательстве, и тогда в Законе о гражданстве Российской Федерации не было бы этого противоречия.

Приобретение гражданства по рождению

Это не тождественно признанию гражданства Российской Федерации за ребенком, оба родителя которого являются российскими гражданами. Приобрести гражданство РФ могут дети, рожденные от родителей, имеющих разное гражданство, при этом необходимо письменное согласие родителей на то, чтобы ребенок получил российское гражданство.

В соответствии с Положением о порядке рассмотрения вопрос гражданства Российской Федерации в редакции от 27 декабря 1993 г. (п. 3) устанавливается, что родители, имеющие различное гражданство, при выборе гражданства ребенка подают до исполнения ему 1 года в органы внутренних дел или консульские учреждения по месту жительства копию свидетельства о рождении ребенка и письменное соглашение о выборе его гражданства.

Приобретение гражданства в порядке регистрации

Согласно ст. 18 Закона о порядке регистрации гражданство РФ приобретают:

о Лица, у которых супруг либо родственник по прямой восходящей линии является гражданином Российской Федерации.

о Лица, у которых на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином РФ, но которые приобрели иное гражданство по рождению, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста.

о Дети бывших граждан РФ, родившиеся после прекращения у родителей гражданства РФ, в течение пяти лет по достижении 18-летнего возраста.

о Граждане бывшего СССР, проживающие на территории государств, входящих в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территории Российской Федерации после 6 февраля 1992 г., если они в течение 3-х лет со дня вступления в силу настоящего Закона заявили о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

о Лица без гражданства, на день вступления в силу настоящего Закона постоянно проживающие на территории РФ или других республик, непосредственно входящих в состав бывшего СССР по состоянию на 1 сентября 1991 года, если в течение одного года после вступления в силу настоящего Закона они заявили о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации.

о Иностранцы граждане и лица без гражданства, независимо от их места жительства, если они сами или хотя бы один из их родственников по прямой восходящей линии состоял в российском гражданстве (подданстве) по рождению и если они в течение одного года после вступления в силу настоящего Закона заявили о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации. 18 февраля 1995 г. Государственная Дума одобрила изменения к Закону о гражданстве Российской Федерации, вследствие чего срок действия правил получения гражданства РФ гражданами бывшего СССР, который действовал до 6 февраля 1995 г., был продлен до 5 лет. Теперь бывшие советские граждане, желающие получить российское гражданство, могут это сделать до 1 января 2000 г.

Решение о предоставлении гражданства Российской Федерации в порядке регистрации принимают органы внутренних дел или соответствующие консульские учреждения за рубежом, обращения в адрес Президента РФ не требуется.

В государствах - бывших союзных республиках упрощенный порядок приобретения гражданства не предусмотрен, все вопросы о приеме в гражданство решает президент соответствующей страны.

Государство предъявляет различные требования к лицам, желающим принять российское гражданство.

Обычным условием приема в гражданство РФ является постоянное проживание на территории Российской Федерации: для иностранных граждан и лиц без гражданства всего 5 лет или 3 года непосредственно перед обращением с ходатайством, для беженцев, признаваемых таковыми законом РФ, договором РФ, указанные сроки сокращаются вдвое. Срок проживания на территории РФ считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы РФ для учебы, лечения или не более чем на 3 месяца (ст. 19 ч. 2).

В настоящее время самый продолжительный "ценз оседлости" (10 лет) содержится в законах о гражданстве Грузии, Казахстана и Молдавии. В законах о гражданстве Белоруссии и Туркменистана - 7 лет, наименьший - 5 лет в законах о гражданстве Украины и Узбекистана.

Если законы о гражданстве Российской Федерации и Казахстана содержат только одно условие, необходимое для приема в гражданство, - "ценз проживания", то в законах о гражданстве других стран СНГ список условий более широкий. Так, например, в законах о гражданстве Украины, Молдавии, Узбекистана предусмотрен отказ от иностранного гражданства; владение языком необходимо согласно законам Украины, Белоруссии, Молдавии, Грузии, Туркменистана. Законодательство о гражданстве Белоруссии, Украины, Молдавии, Грузии и Узбекистана содержит такое условие для приема в гражданство, как наличие законного источника существования. Почти все бывшие союзные республики выдвигают требование о признании и исполнении конституции и законов страны.

Наряду с условиями для приема в гражданство, в российском Законе о гражданстве предусмотрены обстоятельства, облегчающие лицу процедуру приема в гражданство и дающие право на сокращение или отмену "ценза проживания". Такими обстоятельствами являются (ст. 19 ч. 3):

а) состояние в гражданстве бывшего СССР в прошлом; б) усыновление ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации; в) наличие высоких достижений в области науки, техники, культуры, а также обладание профессией или квалификацией, представляющей интерес для Российской Федерации; г) наличие заслуг перед народом, объединенным в Российскую Федерацию в возрождении Российской Федерации, в осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей; д) получение убежища на территории РФ; е) состояние в прошлом лица или хотя бы одного из его родственников по прямой восходящей линии в российском гражданстве (подданстве) по рождению.

Рассматривая данные обстоятельства, нельзя не отметить тот факт, что некоторые из них носят спорный характер. Так, вызывает сомнение необходимость пункта "г", поскольку он имеет достаточно пространную формулировку. Спорным является и пункт "в", так как в мировой практике нет однозначного отношения к льготному приему в гражданство лиц за их высокие достижения в какой-либо области, либо за высокие заслуги перед государством. Однако данное условие, облегчающее прием в гражданство, содержится в законах о гражданстве Украины, Казахстана, Грузии, Узбекистана.

Более того, в законах о гражданстве стран СНГ указаны и другие обстоятельства. Например, брак женщины с гражданином страны облегчает прием в гражданство Украины; связи со страной либо заинтересованного лица, либо родственников по восходящей линии предусмотрены в законах о гражданстве Украины, Казахстана, Узбекистана. Без ценза проживания принимаются в гражданство Туркменистана лица, которые постоянно проживали на ее территории, но были принудительно изгнаны или выехали в результате преследований по политическим или религиозным мотивам, а также их потомки.

Возникает вопрос: во всех ли случаях человек, имеющий достаточные основания, будет принят в российское гражданство?

Лицу может быть отказано в приеме в гражданство, а его ходатайство отклонено в случае, если данное лицо:

а) выступает за насильственное изменение конституционного строя в РФ; б) состоит в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами Российской Федерации;

в) осуждено и отбывает наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые по законам Российской Федерации.

При анализе обстоятельств, препятствующих приему в гражданство, можно сделать вывод о противоречии (о несоответствии) пункта "б" ч. 4 ст. 19 Закона о гражданстве части 1 данной статьи, где указано, что лицо может ходатайствовать о приеме в гражданство "независимо от политических и иных убеждений". Согласно же пункту "б" принадлежность к партии или организации, неугодной официальным властям, может привести к отклонению ходатайства. Более того, формулировка данного пункта носит достаточно пространственный характер, что позволяет должностному лицу произвольно решать дело в зависимости от личности ходатайствующего или любых иных обстоятельств.

Почти все законы о гражданстве, принятые в бывших союзных республиках, также содержат перечень обстоятельств, препятствующих приему лица в гражданство. Исключение здесь составляют лишь Белоруссия и Молдавия.

В соответствии с законом о гражданстве Грузии, Украины, Туркменистана не принимаются в гражданство лица, осужденные за тяжкие преступления. Законы Украины, Казахстана и Туркменистана содержат основание, не предусмотренное в российском Законе о гражданстве. Это - совершение преступления против человечности, квалифицированное международным правом, или осуществление геноцида. Думается, что российский законодатель также должен был учесть данное обстоятельство.

Обстоятельства, при которых отклоняется ходатайство о приеме в гражданство Республики Узбекистан, аналогичны содержащимся в российском Законе о гражданстве.

Самый подробный перечень обстоятельств, препятствующих приему лица в гражданство, мы найдем в Законе о гражданстве Республики Казахстан, причем многие из них тождественны тем, что содержались в Законе о гражданстве СССР 1990 г. Принимая во внимание важность ряда обстоятельств, отметим, что игнорирование их российским законодателем было серьезной ошибкой.

Восстановление в гражданстве Российской Федерации

Институт гражданства еще в первых декретах Советской власти предусматривал возможность восстановления гражданства у лиц, ранее его утративших. Так, после войны 1914 г. и гражданской войны солдаты русского экспедиционного корпуса во Франции, военнопленные оказались за рубежом, причем значительная их часть стремилась на Родину и выражала желание приобрести советское гражданство. Такая возможность была им предоставлена.

Вновь проблема восстановления в советское гражданство потребовала к себе большого внимания в 1939-1940 гг. и после второй мировой войны, поскольку в этот период усилилось стремление находившихся еще со времен революции и гражданской войны на чужбине соотечественников восстановить гражданство и вернуться в Россию.

В качестве актов, регулирующих порядок восстановления советского гражданства в данный период, можно назвать: указы Президиума Верховного Совета СССР о восстановлении в гражданстве СССР подданных бывшей Российской Империи, проживающих на территории Манчжурии (от 10 ноября 1945 г.), Франции, Югославии, Болгарии (от 14 июня 1946 г.).

Закон о гражданстве Российской Федерации 1991 г. предусматривает два способа восстановления лица в гражданстве: в порядке регистрации и в порядке ходатайства.

В порядке регистрации восстанавливаются в гражданстве Российской Федерации лица, у которых российское гражданство прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки или попечительства.

В течение 5 лет по достижении 18-летнего возраста восстанавливаются в гражданстве лица, у которых оно прекратилось в результате изменения гражданства родителей. В отличие от ст. 18 пункта "б" здесь ребенок имел российское гражданство, а потом его утратил вместе с родителями.

"Бывшие граждане Российской Федерации, лишённые гражданства или утратившие его без их свободного волеизъявления, считаются восстановленными в гражданстве РФ", - гласит ч. 2 ст. 20 Закона о гражданстве. Авторы этого положения закона имели в виду Указ Президиума Верховного Совета СССР от 17 февраля 1967 г. № 818 "О выходе из гражданства СССР лиц, переселяющихся из СССР в Израиль", о чем и было прямо сказано в первоначальном тексте ст. 20. Но поправки к закону устранили ссылку на этот указ, и текст статьи стал для должностных лиц, занимающихся рассмотрением вопросов гражданства, не вполне ясным, допускающим различные толкования. Возникает вопрос: считать ли россиянами всех бывших советских граждан, уехавших в Израиль с 1967 по 1991 г.? И что подразумевается под "свободным волеизъявлением"? Ведь отказ от гражданства СССР был необходим как условие для получения разрешения на выезд из страны.

Кроме того, как видно из текста ст. 20 ч. 2, здесь не учитываются желания и воля самого лица, лишённого гражданства. Прежняя редакция статьи носила более демократичный характер, поскольку в ней указывалось, что лица считаются восстановленными в гражданстве РФ, если они не заявят о своем отказе от российского гражданства.

Вопросы восстановления в гражданстве в порядке регистрации решают соответствующие органы МВД и МИД России.

Восстановление в гражданстве Российской Федерации лиц, не имеющих оснований для применения регистрационного порядка, производится по их ходатайству, путем приема в гражданство Российской Федерации (ст. 20 ч. 3). В данном случае решение принимается уже Президентом РФ.

Восстановление в гражданстве, как один из способов его приобретения, предусмотрено во всех законах о гражданстве стран ближнего зарубежья. В соответствии с законами о гражданстве Украины, Казахстана, Молдавии, Узбекистана восстановление лица в гражданстве производится по его ходатайству президента соответствующей республики. Согласно законам о гражданстве Грузии и Туркменистана, для восстановления в гражданстве лицо должно на момент подачи заявления проживать на территории республики и отвечать требованиям, необходимым для приема в гражданство.

В законах о гражданстве республик СНГ урегулирован вопрос о повторном рассмотрении ходатайств о приеме, восстановлении либо выходе из гражданства. Повторные заявления по вопросу приема, восстановления или выхода из гражданства рассматриваются по истечении одного года после предыдущего решения по данному вопросу. А в случае возникновения существенных для дела обстоятельств, которые не были и не могли быть известны ранее заявителю, повторные заявления могут быть рассмотрены и ранее. К сожалению, в российском Законе о гражданстве вопрос о повторном рассмотрении ходатайств не урегулирован. Думается, что данную норму необходимо было включить в Закон о гражданстве РФ, поскольку практика по вопросам гражданства не раз будет выдвигать эту проблему.

Гражданство Российской Федерации может быть приобретено путем выбора (оптации) при изменении государственной принадлежности территории и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами Российской Федерации.

Следует отметить, что при приобретении гражданства по данному основанию решающее слово принадлежит самому заинтересованному лицу, а не государству и связано оно с территориальными изменениями. Как пример можно привести Советско-Чехословацкий Договор от 29 июня 1945 г., которым предусматривалось воссоединение Закарпатской Украины с Советской Украиной и вхождение ее в состав Украинской ССР.

Лица украинской и русской национальности, проживающие в районах Словакии, имели право добровольной оптации гражданства одного из подписавших договор государств. Аналогичное право приобретали лица словацкой национальности, проживающие в Закарпатской Украине.

Закон о гражданстве Российской Федерации предусматривает также иные основания для приобретения гражданства.

К ним относится: приобретение гражданства Российской Федерации детьми до 14 лет, оба родителя которых приобретают российское гражданство (ст. 26); приобретение гражданства РФ в результате усыновления, удочерения (ст. 29); приобретение гражданства недееспособными лицами (ст. 30). Согласно общим принципам гражданство детей до 14 лет следует гражданству родителей. Гражданство детей в возрасте от 14 до 18 лет изменяется при наличии их согласия. Гражданство детей не изменяется при изменении гражданства родителей, лишенных родительских прав.

Гражданство недееспособного лица следует гражданству опекуна.

Во всех случаях, когда речь идет о гражданстве ребенка, закон становится на его сторону. Все споры между родителями, опекунами или попечителями о гражданстве детей, недееспособных лиц рассматриваются в судебном порядке исходя из интересов ребенка или недееспособного лица.

В вопросах приобретения гражданства наше законодательство в сравнении со странами СНГ носит в целом самый демократичный характер, что проявляется в следующем: круг обстоятельств, необходимых для приема в гражданство, ограничен только "цензом оседлости"; предусмотрен упрощенный порядок приема путем регистрации, где решение принимается не президентом, а органами МВД и МИД. Но порой в законе проявляются пережитки прошлого, не учтен ряд положительных моментов, имеющих место в законах о гражданстве бывших союзных республик, а также в Законе о гражданстве СССР 1990 г.

Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации

Раздел: [Право, бизнес, финансы](#)

Комментарий к статье 162 кодекса

1. Статья 162 решает коллизионные вопросы установления и оспаривания отцовства (материнства). В отличие от правила ст.164 КоБС, по которой установление отцовства в РСФСР независимо от гражданства родителей и ребенка и места их жительства производилось по российскому законодательству, п.1 ст.162 СК подчиняет установление и [оспаривание отцовства](#) (материнства) законодательству государства, гражданином которого является [ребенок по рождению](#). Поскольку на территории России речь чаще всего идет об установлении отцовства (материнства) в отношении детей, являющихся российскими гражданами, в подавляющем большинстве случаев будет практически, как и прежде, применяться российское право, а именно гл.10 СК, регулирующая установление происхождения детей (см. ст.47-53 СК и комментарий к ним). Однако отцовство (материнство) в отношении детей, являющихся иностранными гражданами, согласно п.1 ст.162 СК должно теперь устанавливаться в соответствии

с законодательством государства их гражданства. Дети, таким образом, получают защиту по нормам законодательства страны своего гражданства.

2. Пункт 1 ст.162 СК указывает на гражданство детей по рождению. Поэтому приобретение ребенком впоследствии (к моменту установления отцовства) гражданства другого государства не влияет на подлежащее применению законодательство - им и в этом случае остается законодательство государства, гражданином которого ребенок был по рождению.

Согласно ст.14 Закона о гражданстве ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве России, является российским гражданином независимо от места рождения. Гражданство родителей, таким образом, автоматически распространяется на родившегося ребенка и является его гражданством по рождению.

Для детей, лишь один из родителей которых является российским гражданином, действуют следующие правила ст.15 названного Закона: 1) если второй родитель - лицо без гражданства, ребенок является российским гражданином независимо от места рождения; 2) если второй родитель - гражданин иностранного государства, вопрос о гражданстве ребенка независимо от места его рождения определяется письменным соглашением родителей; при отсутствии такого соглашения ребенок приобретает российское гражданство, если он родился на территории России либо иначе стал бы лицом без гражданства. Находящийся на территории России ребенок, родители которого неизвестны, регистрируется в органах загса как российский гражданин (ст.16 названного закона), т.к. презюмируется, что его родители - граждане России. Российское гражданство согласно ст.17 Закона получают и родившиеся на территории России дети граждан других государств (бывших союзных республик, входивших в состав СССР по состоянию на 1 сентября 1991 г., или других иностранных государств), если эти государства не предоставляют ребенку своего гражданства. Гражданами России являются также родившиеся на ее территории дети, родители которых являются лицами без гражданства. Следует также иметь в виду норму ст.13 упомянутого Закона, согласно которой лица, родившиеся 30 декабря 1922 г. и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве РСФСР по рождению, если родились на территории РСФСР или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РСФСР. Под территорией РСФСР в данном случае понимается территория РСФСР по состоянию на дату их рождения.

3. Коллизионные вопросы установления отцовства (материнства) получили разрешение в ряде международных договоров России о правовой помощи. В большинстве случаев предписывается, как и в п.1 ст.162 СК, применение законодательства государства, гражданином которого является ребенок по рождению. Так решен вопрос в ст.25 договора с Кубой, в ст.27 аналогичного договора с Монголией и в большинстве других договоров о правовой помощи, содержащих коллизионные нормы семейного права, а также в ст.31 Конвенции стран СНГ от 22 января 1993 г. Однако некоторые договоры о правовой помощи, например, договор с Румынией 1958 г., в отличие от п.1 ст.162 СК предписывают применение законодательства того из договаривающихся государств, гражданином которого является ребенок (ст.27 договора с Румынией). С учетом нормы ст.6 СК (см. комментарий к ней) в отношении ребенка, являющегося по рождению российским гражданином, но к моменту рассмотрения заявления об установлении отцовства ставшего румынским гражданином, следует применять не российское, а румынское законодательство.

4. Порядок установления или оспаривание отцовства (материнства) на территории России определяется согласно п.2 ст.162 российским законодательством: применению подлежат правила главы 10 СК, определяющие процедуру установления или оспаривания отцовства (материнства) - административную или судебную. Это относится и к тем случаям, когда в силу пункта 1 ст.162 СК применению подлежит иностранное семейное законодательство. В случаях, когда российское законодательство допускает установление отцовства (материнства) в органах записи актов гражданского состояния, например, при установлении отцовства лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, путем подачи отцом и матерью совместного заявления в загс (см. п.4 ст.48 СК и комментарий к нему), проживающие за пределами территории России родители ребенка вправе обращаться с заявлениями об установлении отцовства в дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации. Однако установление отцовства в указанном порядке допускается законом лишь тогда, когда хотя бы один из супругов является российским гражданином.

5. Поскольку ст.162 СК не содержит прямых указаний на признание решений об установлении отцовства (материнства), принятых иностранными учреждениями, признание таких решений осуществляется на общих основаниях, предусмотренных ГПК и другими актами процессуального законодательства, а также международными договорами России. Например, согласно п.1 ст.46 договора о правовой помощи

с Венгрией вступившие в законную силу решения судов и органов по опеке и попечительству одной Договаривающейся стороны по делам неимущественного характера, если они не противоречат этому договору, признаются на территории другой Договаривающейся стороны без дальнейшего разбирательства, если никакой суд другой Стороны не вынес ранее по этому делу решения, вступившего в законную силу.